

UCHWAŁA Nr 292/XXXIV/18
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO
z dnia 2 lutego 2018r.

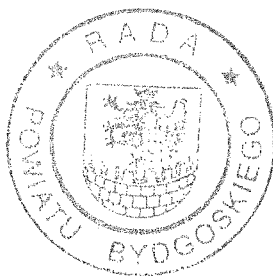
w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017r. poz. 1868, z 2018r. poz. 130) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2017r. poz. 1257, z 2018r. poz. 149) Rada Powiatu Bydgoskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę nr OR-I.1510.6.2018 na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego
Zenon Rydelski
Zenon Rydelski

Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2018r. do Rady Powiatu Bydgoskiego wpłynęła, przekazana według właściwości przez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy, skarga z dnia 15 stycznia 2018r. na Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy.

W swoim wystąpieniu Skarżąca stawia zarzuty dotyczące złego zachowania się Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy. Skarży się również na działania Centrum realizowane w ramach sprawowanego nadzoru nad rodziną zastępczą ustanowioną dla córki Skarżącej. Skarżąca wnosi również o powrót córki z placówki opiekuńczo – wychowawczej do rodziny zastępczej.

W dniu 26 stycznia 2018r. Przewodniczący Rady Powiatu Bydgoskiego przekazał Dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy treść skargi z wnioskiem o ustosunkowanie się do zawartych w niej zarzutów. W odpowiedzi z dnia 30 stycznia 2018r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy wyjaśnia:

- Postanowieniem z dnia 22 lipca 2014 r. Sygn. akt I Ns 189/12 Sądu Okręgowego w Bydgoszczy I Wydział Cywilny Skarżąca została częściowo ubezwłasnowolniona. Z akt sprawy wynika, iż dla Skarżącej został ustanowiony kurator. W związku z częściowym ubezwłasnowolnieniem Skarżącej nie przysługuje władza rodzicielska. Postanowieniem Sądu Rejonowego w Bydgoszczy z dnia 28 listopada 2013 r. o Sygn. akt V Nsm 392/13 córka Skarżącej została umieszczona w rodzinie zastępczej dziadków (rodziców Skarżącej). Sąd nie zasięgnął opinii Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy w kwestii spełnienia wymogów określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn. Dz.U. z 2017r. poz. 697 z późn. zm.).
- Do zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej (w przypadku Powiatu Bydgoskiego na mocy Zarządzenia nr 45/11 z dnia 15 listopada 2011 r. na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej wyznaczone zostało tut. Centrum) należy między innymi nadzór nad funkcjonowaniem rodzin zastępczych poprzez monitorowanie sytuacji dziecka. Zgodnie z treścią art. 128 pkt 1 oraz 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, organizator rodzinnej pieczy zastępczej ocenia sytuację dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej oraz rodzinę zastępczą. Ponadto art. 71 ust. 1 ustawy wskazuje, iż cyt.: *„W przypadku gdy rodzina zastępcza (...) nie wypełnia swoich funkcji lub wypełnia je niewłaściwie, Starosta zawiadamia właściwy Sąd”*.
- Rodzina zastępcza od momentu utworzenia była objęta szczególnym wsparciem psychologiczno - pedagogicznym, psychiatrycznym, terapeutycznym oraz opieką koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, tym samym Centrum wyczerpało wszelkie możliwe formy wsparcia rodziny zastępczej. Rodzina zastępcza nie wywiązywała się z powierzonych obowiązków: nie zaspokajała potrzeb emocjonalnych, społecznych i rozwojowych dziecka, a także potrzeby bezpieczeństwa.
- Sąd Rejonowy w Bydgoszczy zlecił I Opiniodawczemu Zespołowi Sądowych Specjalistów przy Sądzie Okręgowym w Bydgoszczy wydanie opinii w sprawie. Z analizy opinii wydanej 20 lutego 2017 r., której w posiadaniu jest tut. Centrum wynika cyt.: *„Dziadkowie małoletniej, z uwagi na wiek, predyspozycje osobiste i kompetencje opiekuńczo-wychowawcze, nie powinni sprawować funkcji rodziny zastępczej dla małoletniej. Wskazane jest jak najszybsze umieszczenie małoletniej poza środowiskiem rodzinnym, najlepiej w innej rodzinie zastępczej, z zabezpieczeniem kontaktów z rodziną pochodzenia”*. W związku z powyższym Sąd Rejonowy w Bydgoszcz V Wydział Rodzinny i Nieletnich w dniu 30 czerwca 2017 r. wydał Postanowienie Sygn. akt V Nsm 321/16, w którym rozwiązał rodzinę zastępczą ustanowioną dla małoletniej i umieścił dziewczynkę w placówce opiekuńczo – wychowawczej, w której od wielu lat przebywało

rodzeństwo dziecka i jest zlokalizowana najbliżej miejsca zamieszkania rodziny dziewczynki.

- Właściwy miejscowo Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej przed ogłoszeniem rozstrzygnięcia w przedmiocie rozwiązania rodziny zastępczej zwrócił się do Sądu z wnioskiem o wydanie postanowienia o zabezpieczeniu dziecka do czasu umieszczenia w placówce, wnioskując jednocześnie w przypadku decyzji Sądu o rozwiązaniu rodziny zastępczej, o wydanie zarządzenia odbioru dziecka z udziałem kuratora z uwagi na obawę o zdrowie, a nawet życie dziecka. W dniu 3 lipca 2017 r. Sąd Rejonowy w Bydgoszczy V Wydział Rodzinny i Nieletnich zlecił kuratorowi sądowemu przymusowe odebranie małoletniej z miejsca jej faktycznego pobytu. Dziecko w dniu 5 lipca 2017 r. zamieszkało w placówce opiekuńczo – wychowawczej.
- Z opinii Placówki Opiekuńczo - Wychowawczej wynika, iż dziewczynka szybko zaaklimatyzowała się w grupie, nawiązała pozytywne relacje koleżeńskie. Chętnie uczestniczy w zajęciach organizowanych przez placówkę, przestrzega zasad, które panują na terenie domu, w czasie wyjść i wyjazdów. Chętnie przebywa w towarzystwie starszego rodzeństwa. Dziewczynka jest samodzielna w czynnościach samoobsługowych, ale wymaga kontroli i ukierunkowania ze strony wychowawcy.
- Ustosunkowując się do zarzutu Skarżącej dotyczącego prowadzonych przez pracowników Centrum rozmów z dzieckiem, Dyrektor wyjaśnia, iż jest to obowiązek nałożony przez ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej cyt.: „*podmioty realizujące zadania wynikające z niniejszej ustawy, w szczególności dokonując oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej oraz kwalifikując dziecko do przysposobienia, są obowiązane do wysłuchania dziecka, jeżeli jego wiek i stopień dojrzałości na to pozwalają, oraz stosownie do okoliczności uwzględniają jego zdanie*”.
- Odnosząc się natomiast do zarzutu „*...o złym zachowaniu się pani Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie jak byłam ja jako matka i babcia która tworzyła rodzinę zastępczą to zostaliśmy zkrzyczani przez Panią Dyrektor i zaprzeczala składanym przez nas skargą...*”, Dyrektor Centrum zaprzecza, aby podczas rozmów ze Skarżącą, czy też z osobami tworzącymi rodzinę zastępczą, zachowywała się niezgodnie z etyką zawodową. Nadmienia także, iż nigdy nie prowadziła rozmów z w/w bez obecności co najmniej jednego pracownika Centrum.

Na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2018r. Komisja Rewizyjna przeanalizowała treść zarzutów zawartych w skardze, a także wyjaśnień ustnych i pisemnych Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy. Zapoznała się z obowiązkami organizatora pieczy zastępczej wynikającymi z ustawy dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn. Dz.U. z 2017r. poz. 697 z późn. zm.), realizowanymi przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy na mocy Zarządzenia Nr 45/11 Starosty Bydgoskiego z dnia 15 listopada 2011r. w sprawie wyznaczenia organizatora rodzinnej pieczy zastępczej i nie dopatrzyła się nieprawidłowości w ich realizacji w przypadku opisanym w skardze. Jednocześnie Komisja nie rozstrzygała o słuszności działań prowadzących do rozwiązania rodziny zastępczej i umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Decyzja taka należy bowiem wyłącznie do kompetencji Sądu.

Po zapoznaniu się z treścią skargi, wyjaśnień złożonych przez Dyrektora PCPR w Bydgoszczy oraz wynikami analizy skargi dokonanej przez Komisję Rewizyjną, Rada Powiatu na podstawie art. 237 Kpa uznaje skargę za bezzasadną.

Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Lenon Rydelski