

Alakabink
03.12.2012
STAROSTA BYDGOSKI



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO2.4202-5/2012

20

STAROSTWO POWIATOWE
w Bydgoszczy
Kancelaria Ogólna
Punkt Kancelaryjny
ul. Konarskiego 1-3

Wpłynęło: 03. 12. 2012

56995 rok

podpis *Julbe*

Bydgoszcz, dnia 28 listopada 2012 r.

Pan

Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/P/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

[Signature]
mgr W. [illegible]

Uchwała Nr 5/P/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok, wnosząc jednocześnie uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Bydgoskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na rok 2013.

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 61 716 000,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 53 868 400,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 7 847 600,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 64 460 000,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 51 794 330,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 12 665 670,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd Powiatu zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2 744 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu kredytu.

Zaplanowane w kwocie 419 478,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane w projekcie wolne środki w kwocie 3 806 993,00 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 660 976,00 zł, ujęte w przychodach projektu budżetu na 2013 rok zostały wyliczone w sposób nieprawidłowy, odbiegający od zapisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U, Nr 157 poz. 1240 ze zm). Zgodnie z ww. artykułem wolne środki powinny pochodzić z rozliczeń kredytów i pożyczek oraz obligacji z lat ubiegłych, a więc wynikać z urzędzeń księgowych oraz sprawozdawczości (bilansu) z roku 2011. Kwota wolnych środków wyliczona na podstawie powyższego sprawozdania, pomniejszona o kwotę wolnych środków zaangażowanych w proces realizacji budżetu 2012 roku, wykazaną w sprawozdaniu Rb-NDS za III kwartał 2012 wynosi 876 486,33 zł Wskazane po korekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynoszą 1,08 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.).

W projekcie budżetu Powiatu Bydgoskiego na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, gdyż planowane dochody bieżące przewyższają planowane wydatki bieżące.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanował dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 634 277,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 19,64 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 21,66 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami. Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na nieprzewidziane wydatki w zakresie prac remontowych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 12 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Zarządu Powiatu Bydgoskiego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu Powiatu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, pomiędzy paragrafami i rozdziałami w ramach działu, w tym z tytułu wynagrodzeń osobowych, w zakresie wydatków majątkowych, do dokonywania zwiększeń lub zmniejszeń wydatków na danym zadaniu inwestycyjnym w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bydgoskiego, po uwzględnieniu omówionej uwagi, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

mgr Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.