

Skarbiek
03.12.2012
STAROSTA BYDGOSZCZY
Wojciech Porzych



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

STAROSTWO POWIATOWE
w Bydgoszczy
Kancelaria Ogólna
Punkt Kancelaryjny
ul. Konarskiego 1-3

Wpłynęło: 03. 12. 2012

56988 *kok* *1*
L. dz. podpis *Porzych*

Bydgoszcz, dnia 28 listopada 2012 r.

RIO-SO2.4211-5/2012

Pan

Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/WPF/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bydgoskiego.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Stumias
mgr Włodzisław R. ...

Uchwała Nr 5/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bydgoskiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bydgoskiego na lata 2013-2023, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Bydgoskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bydgoskiego *na lata 2013-2023* (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań na finansowanie wieloletnich programów inwestycyjnych. Upoważnienie zapisane powyżej wymaga zmiany, bowiem w budżetach jednostek samorządu terytorialnego nie występują wieloletnie programy inwestycyjne, stąd treść upoważnienia powinna być dostosowana do art. 228 ustawy o finansach publicznych. Ponadto udzielenie

upoważnienia Zarządowi Powiatu do zaciągania zobowiązań na finansowanie zadań z udziałem środków z art. 5 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych jest zbędne, bowiem zakres tego upoważnienia pokrywa się z upoważnieniem do zaciągania zobowiązań o treści proponowanej powyżej. Upoważniono również zarząd do zaciągania zobowiązań, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2023. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej powiatu.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy..

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W latach 2013-2014 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2013-2014. Z objaśnień przyjętych wartości dochodów ze sprzedaży majątku wynika, że wpływy z tego tytułu obejmować będą sprzedaż nieruchomości rolnych w Kotomierzu. Ponadto w WPF ujęto dochody majątkowe w latach 2013-2023, nie podając podstawy do ich planowania oraz nie wskazując przeznaczenia tych środków. Planowanie dochodów z ww. tytułu czyni prognozę nierealistyczną. W roku 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu zadłużenia oraz jego spłat. Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie Powiatu Bydgoskiego wyniesie w 2013 roku 9,85 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w tym okresie 1,08 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe wymogi dotyczące limitu zadłużenia i spłat zobowiązań.

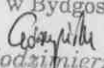
Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w całym okresie objętym prognozą jest zachowana.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej powiatu na 2013 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Górzyński