



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 17 lipiec 2013 r.

Skorbiński Periot
17.07.2013
WICESTAROSTA BYDGOSKI
Zbigniew Łuczak

RIO/SO-2-4200-18/2013

STAROSTWO POWIATOWE
w Bydgoszczy
Kancelaria Ogólna
Punkt Kancelaryjny
ul. Konarskiego 1-3

Wpłynęło: 19. 07. 2013

Ilość załączników
L. d. 33063/2013 podpis *Saukade*

Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 18/K/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki.

ZASTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 18/K/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 lipca 2013 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Bydgoski w 2013 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący Składu Orzekającego - *Włodzimierz Górzyński*

Członek Składu Orzekającego - *Lidia Dudek*

Członek Składu Orzekającego - *Andrzej Tatkowski*

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Bydgoski w 2013 roku na pokrycie deficytu w kwocie 716 510,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Starosta Bydgoski pismem z dnia 18 czerwca 2013 roku na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych¹.

Rada Powiatu Bydgoskiego Uchwałą Nr 269/XXIV/12 z dnia 20 grudnia 2012 roku ustaliła budżet powiatu na 2013 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych w dniu 25 kwietnia 2013 roku Uchwałą Nr 306/XXVIII/13 Rady Powiatu Bydgoskiego podstawowe parametry budżetu są następujące:

- dochody 64 171 185,00 zł,
- wydatki 66 915 185,00 zł,
- deficyt 2 744 000,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2013 rok deficytu Powiat Bydgoski wskazał przychody z pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 716 510,00 zł oraz kredyt bankowy w kwocie 2 027 490,00 zł. Ponadto zaplanowano przychody z nadwyżki budżetowej na spłatę rozchodów. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 419 478,00 zł.

¹ Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.

W dniu 9 lipca 2013 roku Zarząd Powiatu Bydgoskiego na podstawie upoważnienia organu stanowiącego udzielonego w § 8 pkt 1 uchwały budżetowej podjął Uchwałę Nr 217/13 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na pokrycie deficytu w kwocie 716 510,00 zł. Pożyczka przeznaczona zostanie na sfinansowanie zadania inwestycyjnego p.n. „Termomodernizacja budynków, wchodzących w skład Zespołu Szkół Agro-Ekonomicznych w Karolewie (w tym internatu)”.

Z uchwały wynika, że spłata rat wnioskowanej pożyczki nastąpi w okresie 5 lat. Powyższe zobowiązanie zostało ujęte w załączniku Nr 1 do Uchwały 291/XXVII/13 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 28 marca 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2023 (dalej WPF).

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po przeanalizowaniu ww. dokumentów oraz sprawozdań budżetowych Powiatu Bydgoskiego za 2012 rok i I kwartał 2013 roku stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie deficytu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Kwota planowanych do zaciągnięcia przez Powiat Bydgoski kredytów i pożyczek nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zaciąganych zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań. Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) w roku 2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF Powiatu Bydgoskiego danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą w 2013 roku 1,06 % planowanych na ten rok dochodów.

Natomiast prognozowane zadłużenie gminy, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie w roku 2013 9,60 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych na dany rok dochodów.

Relację spłat zobowiązań powiatu dotyczącą okresu 2014-2022 Skład Orzekający przeanalizował według zgodności z przepisem art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych będzie obowiązywał od roku 2014. Od tego roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Z załącznika do WPF wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w okresie 2014 – 2023.

Z informacji przekazanych przez wnioskodawcę wynika, że powiat nie udzielił poręczeń.

W oparciu o ww. dane sytuacja finansowa Powiatu Bydgoskiego przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2012 roku stanowiła nadwyżka w kwocie

5 202 997,76 zł., natomiast zadłużenie powiatu na koniec 2012 roku wyniosło 3 755 826,67 zł tj. 6,62 % w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na 2013 rok powiat zaplanował budżet z deficytem w kwocie 2 744 000,00 zł, tj. na poziomie 4,27 % planowanych dochodów.

Z WPF na lata 2013-2023 wynika, że Powiat Bydgoski w roku 2014 planuje budżet z deficytem w kwocie 1 496 200,00 zł, natomiast w kolejnych latach, uchwalanie budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Ocena sytuacji finansowej Powiatu Bydgoskiego w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez powiat.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Włodzisław Górczyński