



**KOMISJA REWIZYJNA
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO**

WO - P.B. Keliński
WK - P.Dr. Feduski prośba o przygotowanie
dokumentu w sprawie pld 2:3
OR-1.17.10.1. 2021
15.02.2021
Sekretarz Powiatu
Leszek Gortalski

Bydgoszcz, dnia 12 lutego 2021 r.

Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski

OR-III.1711.1.2021

Niniejszym przekazuję w załączeniu protokołów nr 16/2021 z kontroli przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Bydgoszczy w dniach 1 – 5 lutego 2021 r., a dotyczącej wypełniania zobowiązań wynikających z zawartych porozumień pomiędzy Powiatem Bydgoskim a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy w okresie 01.01.2018 - 31.12.2020.

Jednocześnie zwracam się z prośbą o zwrot dwóch podpisanych egzemplarzy protokołu.

Załącz. 3

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej
Rady Powiatu Bydgoskiego

Małgorzata Kaźmierczak
Małgorzata Kaźmierczak

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a

Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy – Biuro Rady Powiatu Bydgoskiego
85 – 066 Bydgoszcz, ul. Konarskiego 1 – 3, tel. 52 58-35-449, fax 52 58-35-452/448
e-mail: info@powiat.bydgoski.pl, www.powiat.bydgoski.pl

Protokół kontroli Nr 16/2021

przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu Bydgoskiego działającą na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, znak OR-III.1711.1.2021 z dnia 26 stycznia 2021 r.

Przedmiot kontroli:

Wypełnianie zobowiązań wynikających z zawartych porozumień pomiędzy Powiatem Bydgoskim a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy w okresie 01.01.2018 – 31.12.2020.

Skład zespołu kontrolującego:

1. Elżbieta Wysocka – kierownik zespołu
2. Piotr Jagielski – członek zespołu
3. Katarzyna Kirstein - Piotrowska – członek zespołu

Przebieg i wynik czynności kontrolnych

W dniu 1 lutego 2021 r. Zespół Kontrolujący, w siedzibie Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy przy ul. Konarskiego 1-3, przeprowadził kontrolę w zakresie wypełniania zobowiązań wynikających z zawartych porozumień i umów pomiędzy Powiatem Bydgoskim a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy w okresie 01.01.2018 – 31.12.2020.

Dokumenty przedstawił oraz wyjaśnień udzielił dyrektor Wydziału Komunikacji – p. Tomasz Federowicz.

Po analizie dokumentów oraz wyjaśnień uzyskanych od p. T. Federowicza Zespół Kontrolujący określił następujący **stan faktyczny**:

I. 2018 r.

A. Porozumienie

1. 02.03.2018 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Powiatem Bydgoskim reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy, zwanym dalej „Komendantem”.

2. Powiat zobowiązał się do przekazania w terminie do 1 czerwca 2018 r. (przekazano 29 maja 2018 r.) kwoty 10.000,- zł na rachunek funduszu celowego pn. „Fundusz Wsparcia Policji” Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby prewencyjnej (przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji) w okresie od 1 czerwca 2018 r. do 7 września 2018 r. w rejonie Zalewu Koronowskiego, jeziora Jezuitskiego i jeziora Borówno.

Kwota przewidziana była na finansowanie 50 ośmiogodzinnych służb (służba jednego policjanta – 200 złotych brutto).

3. Komendant Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy pismem z dnia 31 sierpnia 2018 r. (**przed zakończeniem działań**), znak: F-B.312.1.3.2018.AM/2 przesłał do Powiatu sprawozdanie i rozliczenie finansowe za lipiec na kwotę 1 600 zł, za sierpień na kwotę 4.800 zł i za wrzesień na kwotę 3 600 zł.

4. Zastępca Komendanta Miejskiego Policji pismem z dnia 31 sierpnia 2018 r. (**przed zakończeniem działań**), znak: E-20/2018 informuje, że w okresie: 1 czerwca – 7 września 2018 r. kwota 10.000 zł została wykorzystana na sfinansowanie służb ponadwymiarowych oraz o wynikach działań policjantów w ramach tych służb.

B. UMOWA

1. 23.10.2018 r. została zawarta umowa pomiędzy Powiatem Bydgoskim reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego a Komendantem Wojewódzkim Policji w Bydgoszczy, reprezentowanym przez Zastępcę Komendanta, insp. Marcina Woźniaka.

2. Zarząd zobowiązał się, zgodnie z §1 ww umowy, do przekazania w terminie do 26 października 2018 r. (**przekazano 8 listopada 2018 r. tj. 14 dni po terminie**) kwoty 37.000,- zł na rachunek funduszu celowego pn. „Fundusz Wsparcia Policji” Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy z przeznaczeniem na zakup pojazdu dla Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Bydgoszczy.

3. Komendant Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy pismem z dnia 13 grudnia 2018 r. , znak: F-B.312.1.13.2018.EGF przesłał do Powiatu sprawozdanie z wykorzystania środków finansowych w wysokości 37.000 zł.

II. 2019 r. Porozumienie

1. 28.03.2019 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Powiatem Bydgoskim reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego zwanym dalej „Powiatem” a < insp. Krzysztofem Stefaniakiem określonym w dalszej części Porozumienia „Komendantem” >.

2. Powiat zobowiązał się do przekazania w terminie do 3 czerwca 2019 r. (**przekazano 9 kwietnia 2019 r.**) kwoty 10.000,- zł na rachunek funduszu celowego pn. „Fundusz Wsparcia Policji” Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby prewencyjnej (przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji) w okresie od 2 czerwca 2019 r. do 8 września 2019 r. w rejonie Zalewu Koronowskiego, jeziora Jezuickiego i jeziora Borówno.
Kwota przewidziana była na finansowanie 50 ośmiogodzinnych służb (służba jednego policjanta – 200 złotych brutto).

3. Komendant Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy pismem z dnia 12 września 2019 r. , znak: F-B.312.1.5.2019.AM/2 przesłał do Powiatu sprawozdanie i rozliczenie finansowe za lipiec na kwotę 4.400 zł, za sierpień na kwotę 4.400 zł i za wrzesień na kwotę 1.200 zł .

4. Zastępca Komendanta Miejskiego Policji pismem z dnia 3 września 2019 r. (**przed zakończeniem działań**), znak: E-20/2019 informuje, że w okresie: 2 czerwca – 8 września 2019 r. kwota 10.000 zł została wykorzystana na sfinansowanie służb ponadwymiarowych oraz o wynikach działań policjantów w ramach tych służb.

III. 2020 r. Porozumienie

1. 04.02.2020 r. zostało zawarte porozumienie pomiędzy Powiatem Bydgoskim reprezentowanym przez Zarząd Powiatu Bydgoskiego zwanym dalej „Powiatem” a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy zwanym dalej „Komendantem”.

2. Powiat zobowiązał się do przekazania w terminie do 31 marca 2020 r. (przekazano 16 marca 2020 r.) kwoty 10.000 zł na rachunek funduszu celowego pn. „Fundusz Wsparcia Policji” Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy z przeznaczeniem na rekompensatę pieniężną za czas służby prewencyjnej (przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji) w okresie od 1 czerwca 2020 r. do 6 września 2020 r. w rejonie Zalewu Koronowskiego, jeziora Jezuickiego i jeziora Borówno.
Kwota przewidziana była na finansowanie 50 ośmiogodzinnych służb (służba jednego policjanta – 200 złotych brutto).

3. Pismem z dnia 01 września 2020 r. (**przed zakończeniem działań**) Pierwszy Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Bydgoszczy, powołując się na zapisy §2 pkt 2 Porozumienia z dnia 28 lutego 2020 r. (**winno być: 4 lutego 2020 r.**), poinformował, że w ramach przyznanych środków finansowych w okresie 1 czerwca – 6 września 2020 r. wykonano 50 służb ponadnormatywnych. W piśmie tym przedstawiono uzyskane wyniki, wskazując na uzyskane efekty w postaci m.in. zwiększenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Bydgoskiego.

4. Pismem z dnia 25 września 2020 r. , znak: F-B.312.1.1.2020.AR, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy nawiązując do porozumienia z dnia 23 lutego 2020 r. (**winno być: 4 lutego 2020 r.**) pomiędzy Powiatem Bydgoskiem a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszcz przekazał sprawozdanie z wykorzystania środków finansowych w wysokości 10.000,00 zł przekazanych na Fundusz Wsparcia Policji KWP w Bydgoszczy, załączając zestawienia zbiorcze należności dodatkowych w łącznym okresie od 01.07.2020 r. do 30.09.2020 r.

5. W dniu 02 października 2020 r. Dyrektor Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy przekazał Dyrektorowi Wydziału Finansowo-Księgowego rozliczenie Porozumienia z dnia 23 lutego 2020 r. (**winno być: 4 lutego 2020 r.**) w sprawie przekazania na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji kwoty 10.000,00 zł na organizację dodatkowych służb patrolowych w okresie wakacji letnich.

IV. Wyniki dodatkowych służb prewencyjnych w latach

	2018	2019	2020
1. Legitymowano osób	107	153	263
2. Pouczono osób	26	26	37
3. Kontrole pojazdów/jednostek pływających	49	71	68
4. Nałożono MKK	32	26	55
5. Przebadano kierujących na zawartość alkoholu	28	106	brak danych
6. Przeprowadzono interwencji	24	14	53
7. Skontrolowano akwenów wodnych	30	44	37
8. Kontrola kąpielisk niestrzeżonych	20	84	201
9. Kontrola wędkarzy	16	89	70
10. Wniosek o ukaranie	brak danych	brak danych	1
Razem działań	332	613	785
Razem działań (z pominięciem pkt 5 i pkt 10)	304	507	784
Koszt jednego działania w roku - zł	30,12	16,31	12,76
Średnia ilość działań podczas jednej 8-h służby	6,64	12,26	15,7

W kontrolowanym okresie aktywność służb prewencyjnych policji wzrastała: 304 działania w 2018 r., 507 działań w 2019 r. i 784 działania w 2020 r. tzn, że :

- a) w 2018 r. podczas każdej z 50 ośmiogodzinnych służb podjęto średnio 7 działań
- b) w 2019 r. podczas każdej z 50 ośmiogodzinnych służb podjęto średnio 12 działań
- c) w 2020 r. podczas każdej z 50 ośmiogodzinnych służb podjęto średnio 16 działań

Uwagi do kontrolowanego obszaru działalności Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy:

1. W 2018 r. Starostwo przekazało na konto KMP w Bydgoszczy kwotę 37.000,- zł o 14 dni później niż wynika to ze zobowiązania zawartego w umowie z dnia 23.10.2018 r.
2. W Porozumieniu zawartym 28 marca 2019 r. jako stronę, oprócz Powiatu Bydgoskiego, należało wpisać nazwę instytucji – Komenda Miejska Policji w Bydgoszczy oraz osobę ją reprezentującą.
3. Zestawienia wydatków oraz sprawozdania dot. zawartych porozumień w latach: 2018, 2019 oraz 2020 datowane są przez KMP w Bydgoszczy przed faktycznym zakończeniem przez nich działań.
4. W 2020 r. w dokumentach kierowanych z KMP do Starostwa pojawiają się różne daty zawarcia porozumienia: 23 lutego 2020 r., 28 lutego 2020 r. podczas gdy porozumienie zawarto 04 lutego 2020 r.

Wnioski z kontroli

1. Zespół Kontrolujący pozytywnie ocenia wypełnianie zobowiązań wynikających z zawartych porozumień pomiędzy Powiatem Bydgoskim a Komendantem Miejskim Policji w Bydgoszczy w okresie 01.01.2018 – 31.12.2020.
2. Zespół Kontrolujący wnioskuje o podwyższenie kwoty - rekompensaty pieniężnej (za ośmiogodzinną służbę) dla policji wykonującej zadania prewencyjne w ramach umowy ze Starostwem.
3. Zespół Kontrolujący wnioskuje o uważne i bieżące weryfikowanie zapisów porozumień i umów, w szczególności dat wynikających z postanowień zapisanych w niniejszych dokumentach. Sprawozdanie bezwzględnie winny być sporządzane po zakończeniu działań.

Zespół Kontrolujący uprzejmie prosi, w terminie do 20 marca 2020 r., o informację dot. wniosków nr 2 i nr 3.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach i podpisano.

1.
2.
3.

2.
STAROSTA BYDGOSKI
Wojciech Perzych