

Bydgoszcz, dnia 27 czerwca 2022 r.

STAROSTA BYDGOSKI

Zbigniew Luczak

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

WINB.7730.4.2022

STAROSTWO POWIATOWE
w Bydgoszczy
Kancelaria Ogólna
Punkt Kancelaryjny
ul. Konarskiego 1-3

Wpłynęło: 29.06.2022

Ilość załączników 1

Lp. 39577/2022 podpis [podpis]

Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski
ul. Konarskiego 1-3
85-066 Bydgoszcz

Szanowny Panie Starosto

Działając na podstawie art.52 ust.4 ustawy z dnia 15.07.2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz.224), w załączeniu przekazuję sprawozdanie z kontroli, przeprowadzonej w trybie uproszczonym Starosty Bydgoskiego, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej szczebla powiatowego, w przedmiocie oceny prawidłowości zadań wykonywanych przez kontrolowany organ w zakresie przeprowadzonego postępowania administracyjnego dotyczącego rozpatrzenia złożonego wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski.

W oparciu o art.52 ust.5 ustawy o kontroli w administracji rządowej informuję, że Starosta Bydgoski, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli, ma prawo przedstawić do niego swoje stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń z kontroli.

Załącznik: – 1 na 5 str., sprawozdanie z kontroli przeprowadzonej w trybie uproszczony.

Z poważaniem

Otrzymują:

① adresat

2/a/a

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

Marek Chorzępa



Bydgoszcz, dnia 27 czerwca 2022 r.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Bydgoszczy

WINB.7730.4.2022

**Pan
Wojciech Porzych
Starosta Bydgoski**

**Sprawozdanie z kontroli
przeprowadzonej w trybie uproszczonym Starosty Bydgoskiego**

W związku z zawiadomieniem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13.05.2022 r. (data wpływu 19.05.2022 r.) znak: WIR.I.1411.10.2022.DS, przekazującym pismo

z dnia 10.05.2022 r., zawierające wniosek o ustalenie gdzie znajdują się zaginione egzemplarze projektu budowlanego oraz erraty do projektu budowlanego, przekazane do Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, wraz ze złożonym wnioskiem o udzielenie pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski; działając w oparciu o art.6 ust.5 pkt 1, art.11, art.51 i art.52 ustawy z dnia 15.07.2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz.224) oraz art.84b ust.1 i ust.4 ustawy z dnia 07.07.1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz.2351, z późn. zm.) – Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Bydgoszczy przeprowadził w dniach 09.06.–15.06.2022 r., kontrolę w trybie uproszczonym Starosty Bydgoskiego, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej szczebla powiatowego, w przedmiocie przeprowadzonego postępowania administracyjnego dotyczącego rozpatrzenia złożonego wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski.

Zgodnie z art.52 ust.4 ustawy o kontroli w administracji rządowej, kontrola w trybie uproszczonym kończy się sporządzeniem sprawozdania z kontroli.

Zespół kontrolny w składzie:

- 1) Adam Koliński – starszy inspektor, w wydziale inspekcji i kontroli; kierownik zespołu kontrolerów,
 - 2) Gabriela Andersohn – starszy inspektor, w wydziale inspekcji i kontroli
- po przeprowadzeniu czynności kontrolnych, w oparciu o analizę przekazanych przez kontrolowany organ akt sprawy, tj. z upoważnienia Starosty Bydgoskiego Martę Grabińską kierownika Referatu I wydziału budownictwa Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy, dokonano poniższych ustaleń.

Przebieg postępowania w przedmiocie przeprowadzonego postępowania administracyjnego dotyczącego rozpatrzenia wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski (sprawa znak: WB.6740.677.2021), był następujący:

1. Inwestor , wystąpił do Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy z wnioskiem z dnia 31.03.2021 r. (data wpływu wniosku do organu), następnie korektą tego wniosku (bez wskazania daty złożenia), o pozwolenie na budowę balkonu podpartego, na działce nr 899/12 przy w miejscowości Solec Kujawski. Z wniosku o pozwolenie na budowę i akt sprawy wynika, iż do wniosku inwestor załączył (część dokumentów opisanych niżej, została doręczona już w trakcie trwającego postępowania o udzielenie pozwolenia na budowę):
 - oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane dla działki nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski,
 - projekt zagospodarowania działki oraz projekt architektoniczno-budowlany,
 - decyzję o warunkach zabudowy,
 - zgodę współwłaściciela działki na realizację inwestycji.
2. W rozpatrzeniu wniesionego wniosku o pozwolenie na budowę, Starosta Bydgoski:
 - pismem z dnia 28.04.2021 r., zawiadomił o wszczęciu postępowania w sprawie, o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i wypowiedzenia się,
 - postanowieniem z dnia 28.04.2021 r., w oparciu o art.35 ust.3 Prawa budowlanego, nałożył na inwestora obowiązek usunięcia wskazanych nieprawidłowości występujących w przedłożonych projektach budowlanych - wykazano 18 nieprawidłowości, w terminie 30 dni od dnia otrzymania postanowienia.
3. Inwestor pismem z dnia 17.05.2021 r. (data wpływu 18.05.2021 r.), zwrócił się o przedłużenie terminu uzupełnienia braków, nakazanych postanowieniem. Starosta Bydgoski postanowieniem z dnia 20.05.2021 r., ustalił nowy termin usunięcia nieprawidłowości w projekcie budowlanym do dnia 31.07.2021 r.
4. Inwestor kolejnym pismem z dnia 21.07.2021 r. (data wpływu 22.07.2021 r.), zwrócił się o zawieszenie postępowania w przedmiotowej sprawie. Starosta Bydgoski postanowieniem z dnia 28.07.2021 r., w oparciu o art.98 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego., zawiesił postępowanie; a następnie na wniosek inwestora zawarty w piśmie z dnia 21.02.2022 r., postanowieniem z dnia 28.03.2022 r. podjął zawieszone postępowanie w sprawie.
5. Starosta Bydgoski pismem z dnia 28.03.2022 r., zawiadomił strony postępowania o możliwości zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i wypowiedzenia się. W piśmie tym opisano jakie nieprawidłowości w dalszym ciągu nie zostały usunięte - wykazano 6 nieprawidłowości.
6. Inwestor pismem z dnia 08.04.2022 r. (data wpływu 11.04.2022 r.), zwrócił się o przedłużenie terminu uzupełnienia braków.
7. Inwestor pismem z dnia 11.04.2022 r. (data wpływu 12.04.2022 r.), przekazał uzupełnienie do projektu budowlanego.
8. Starosta Bydgoski, decyzją z dnia 20.04.2022 r. nr WB.6740.677.2022, w oparciu o art.35 ust.3 Prawa budowlanego, odmówił zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę obejmującego balkon podparty dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski gmina Solec Kujawski. W uzasadnieniu decyzji, m. in. opisano jakie nieprawidłowości nie zostały usunięte w przedłożonym do zatwierdzenia projekcie budowlanym - wykazano 6 nieprawidłowości.

9. Inwestor przedłożył do zatwierdzenia następujące opracowania projektowe:
- projekt budowlany na budowę balkonu podpartego 13,23 m², opracowany w styczniu 2022 r.,
 - erratę do projektu budowlanego na budowę balkonu podpartego 13,23 m², opracowaną w kwietniu 2022 r.;
- autorem tych opracowań projektowych był
10. Projekt budowlany dla zamierzonej budowy balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski, został sporządzony m. in. w oparciu o decyzję nr WZ/76/21 Burmistrza Solca Kujawskiego z dnia 23.09.2021 r. znak: WIPP-BPP.6730.48.8.2021, ustalającą warunki zabudowy dla rzeczonego balkonu podpartego.

Wskazane w decyzji o warunkach zabudowy warunki oraz wymagania ochrony i kształtowania ładu przestrzennego odnosiły się w większości do istniejącego na działce budynku mieszkalnego jednorodzinnego, do którego balkon podparty miał być dobudowany. W zakresie balkonu podpartego wskazano:

- wysokość projektowanej inwestycji:
- minimalne - 2 m,
- maksymalna - 8 m;
- wysokość górnej krawędzi elewacji frontowej projektowanej inwestycji:
- minimalna - 2 m,
- maksymalna - 8 m;
- zaprojektowana wysokość konstrukcji nośnej wraz z zadaszeniem wynosi 5,95 m; warunek został uwzględniony.

Z ustaleń z przeprowadzonej kontroli w trybie uproszczonym Starosty Bydgoskiego, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej szczebla powiatowego, w przedmiocie przeprowadzonego postępowania administracyjnego dotyczącego rozpatrzenia wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski, zakończonego decyzją z dnia 20.04.2022 r. nr WB.6740.677.2022, odmawiającą zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę przedmiotowego balkonu, dokonanych w oparciu o przedłożone do kontroli akta wynika:

1. Inwestor składając wniosek o pozwolenie na budowę balkonu, załączył do tego wniosku m. in. projekt budowlany nieprawidłowo opracowany, organ administracji architektoniczno-budowlanej wykazał 18 nieprawidłowości. Z tego względu, zgodnie z obowiązującymi przepisami, nałożono na inwestora, na drodze postanowienia, obowiązek usunięcia wykazanych nieprawidłowości. Inwestor nie w pełni wykonał obowiązek usunięcia wykazanych nieprawidłowości (pozostało niewykonanych 6 nieprawidłowości) i organ administracji architektoniczno-budowlanej nie miał innej prawnej możliwości, jak decyzją odmówić zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu.
2. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, tj. art.33 ust.2 pkt 1 i art.34 Prawa budowlanego oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11.09.2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. Z 2020 r., poz.1609), zatwierdzeniu, w drodze decyzji podlega przedłożony projekt budowlany. Inwestor przedłożył do organu administracji architektoniczno-budowlanej projekt budowlany na budowę balkonu opracowany w styczniu 2022 r. (projekt z brakami) i erratę do projektu

budowlanego na budowę balkonu opracowaną w kwietniu 2022 r. (która nie wyeliminowała wszystkich wskazanych przez organ nieprawidłowości, a ponadto obowiązujące przepisy nie przewidują formy uzupełnienia braków w projekcie budowlanym w formie erraty. Inwestor winien przedłożyć do zatwierdzenia właściwie sporządzony projekt budowlany, jako jeden dokument.

3. Z załączonych do projektu budowlanego decyzji o stwierdzeniu przygotowania zawodowego autora projektu budowlanego z dnia 26.08.1972 r. i z dnia 30.12.1994 r. wynika, iż projektant nie legitymował się uprawnieniami do sporządzania projektów budowlanych budynków mieszkalnych jednorodzinnych w branży architektonicznej, które były wymagane do sporządzenia projektu budowlanego w przedmiotowej sprawie (dobudowa balkonu do budynku mieszkalnego jednorodzinnego). Projektant posiadał uprawnienia w zakresie projektowania do sporządzania projektów w zakresie rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych (z ograniczeniami), sporządzania w budownictwie osób fizycznych projektów w zakresie rozwiązań konstrukcyjno-budowlanych wszelkich budynków i budowli oraz sporządzania w budownictwie osób fizycznych projektów w zakresie rozwiązań architektonicznych: budynków inwentarskich i gospodarczych, adaptacji projektów typowych i powtarzalnych innych budynków oraz sporządzania planów zagospodarowania działki w związku z realizacją tych budynków i budowli nie będących budynkami – czyli brak wymaganych uprawnień do sporządzania projektów budowlanych budynków mieszkalnych jednorodzinnych w branży architektonicznej.
4. Do przedłożonego projektu budowlanego załączono oświadczenie projektanta, że przedłożony projekt budowlany został sporządzony zgodnie z aktualnymi przepisami i zasadami wiedzy budowlanej. Jako podstawę prawną prawa budowlanego tego oświadczenia wskazano Dz. U z 2017 r., poz.1332, z późn. zm. To oświadczenie jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, gdyż przepisy prawa budowlanego, na drodze tekstu jednolitego, do momentu złożenia przez inwestora wniosku o pozwolenie na budowę balkonu zmieniały się czterokrotnie, tj. tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz.1202, z późn. zm., tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz.1189, z późn. zm., tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz.1333, z późn. zm. i tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz.2351, z późn. zm. Tekst jednolity z 2021 r. był właściwą podstawą prawną na dzień rozpatrzenia wniosku o pozwolenie na budowę balkonu.

Powyższe ustalenia wskazują, że zaistniały prawne przesłanki do odmowy zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu.

Biorąc pod uwagę ustalenia z przeprowadzonej kontroli, w przedmiocie przeprowadzonego postępowania administracyjnego dotyczącego rozpatrzenia wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę balkonu podpartego dla istniejącego budynku mieszkalnego na działce nr 899/12 w miejscowości Solec Kujawski, działalność Starosty Bydgoskiego, jako organu administracji architektoniczno-budowlanej ocenia się pozytywnie. Odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

Postępowanie kontrolne zostało oparte na zasadach: prawdy obiektywnej, podmiotowości, kontrydiktoryjności i pisemności. Przyjętymi kryteriami kontroli była legalność, rzetelność, celowość i gospodarność, zaś w zakresie obejmującym kontrolę wykonywania zadań oparto się o kryteria skuteczności, wydajności i oszczędności.

W oparciu o art.52 ust.5 ustawy o kontroli w administracji rządowej, Starosta Bydgoski w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania z kontroli, ma prawo przedstawić do niego swoje stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń z kontroli.

Sprawozdanie z kontroli sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

KUJAWSKO-POMORSKI
WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

Marek Chorzepa

Otrzymują:

- 1/ Starosta Bydgoski,
- 2/ Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Bydgoszczy