

STAROSTWO POWIATOWE W BYDGOSZCZY

Bydgoszcz, dnia 16 lipca 2015 r.

OR-I.1710.5.2015

Nr rejestru: 31745/2015

W. 17094/17105

Pan Robert Dziwiński

*Główny Inspektor
Nadzoru Budowlanego
ul. Krucza 38/42
00-926 Warszawa*

Dotyczy: DIK/INN/512/74/15

Odnosząc się do sugerowanej w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 30 czerwca 2015 r. (znak: DIK/INN/512/74/15) nieprawidłowości w sprawie znak: WB.6740.2219.2012, polegającej na przekroczeniu 65 dniowego terminu, o którym mowa w art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego, wskazuję co następuje.

Wniosek o pozwolenie na budowę we wskazanej sprawie został złożony w dniu 28 grudnia 2012 r. W związku z tym wnioskiem podjęte zostały czynności celem weryfikacji kwestii formalnych oraz ustalenia kręgu stron postępowania, a także ich adresów. Z uwagi na znaczną ilość tych podmiotów wymagało to nakładu pracy i czasu. Przy tym należy zwrócić uwagę, że w toku tych działań ustalono, iż jedna z osób zamieszkuje na terenie Niemiec. Zawiadomienie z dnia 17 stycznia 2013 r. o wszczętym postępowaniu zostało wysłane do stron postępowania, w tym do strony zamieszkałej w Niemczech. Podkreślić należy, że osoba ta nie będąc wnioskodawcą, nie miała świadomości o toczącym się postępowaniu, a zatem kluczowym było, ze względu na ochronę praw tej strony, doręczenie jej informacji o toczącym się postępowaniu. Z uwagi jednak na brak zwrotnej informacji o doręczeniu tej stronie zawiadomienia, organ musiał wziąć powyższe pod rozwagę, co w efekcie wpłynęło na przedłużenie terminu załatwienia sprawy. W tym miejscu zauważyć bowiem należy, iż na organie spoczywa obowiązek należytego działania, który również sprowadza się do zapewnienia, aby strona nie poniosła szkody w wyniku prowadzonego postępowania. Wypełnieniu tego zadania służy m.in. płynące z art. 9 KPA zobowiązanie do należytego i wyczerpującego informowania stron o okolicznościach faktycznych i prawnych, które mogą mieć wpływ na ustalenie ich praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego, a także obowiązek zapewnienia stronie czynnego udziału w postępowaniu (art. 10 KPA).

Zauważyć należy, że art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego stanowi o „zwłoce” w przekroczeniu terminu, nie zaś o każdym przypadku opóźnienia. Zwłoka wymaga z kolei zawinienia organu. Przekroczenie terminu, aby mogło być potraktowane jako „zwłoka” musi wynikać z przyczyn leżących po stronie organu. Trudno zaś doszukiwać się takich w działaniach organu, zmierzających do wypełniania ustawowych obowiązków należytego zabezpieczenia interesów strony, która zamieszkuje za granicą i nie ma wiedzy o toczącym się postępowaniu administracyjnym.

Wydział Budownictwa

85 – 082 Bydgoszcz, ul. Zygmunta Augusta 16, tel. 52 58-40-948, fax 52 58-40-947

e-mail: wb@powiat.bydgoski.pl, www.powiat.bydgoski.pl

Urząd spełnia wymagania Normy PN-EN ISO 9001:2009

STAROSTWO POWIATOWE W BYDGOSZCZY

Niezależnie zatem od tego, iż w okolicznościach sprawy wystąpiło przekroczenie 65 dniowego terminu, o którym mowa w art. 35 ust. 6 Prawa budowlanego, gdyż decyzja administracyjna została wydana w dniu 10 kwietnia 2013 r., to w sytuacji swego rodzaju kolizji pomiędzy załatwieniem sprawy w terminie, o którym mowa w tym przepisie, a zapewnieniem ochrony praw strony postępowania, wybór drugiego wariantu, nie powinien zostać uznany jako zawiniony przez organ. Należy mieć także na względzie, że organ reprezentujący Państwo, zobowiązany jest przestrzegać zasady prowadzenia postępowania w sposób pogłębiający zaufanie obywateli do organów Państwa (art. 8 KPA), zasady praworządności (art. 6 i 7 KPA) i uwzględniania słusznego interesu strony jako obywatela (art. 7 KPA).

Powyżej sformułowane zastrzeżenia prowadzą do wniosku, że choć organ dopuścił się ww. uchybienia w tym postępowaniu, to jego działanie nie było nieprawidłowe, a co za tym idzie nie wystąpiły przesłanki do uruchomienia procedury zmierzającej do nałożenia kary w związku z przekroczeniem 65 dniowego terminu. Raz jeszcze wskazać bowiem należy, że uwarunkowana jest ona zwłoką organu, która w okolicznościach sprawy nie wystąpiła.

Z. powierzenie

STAROSTA BYDGOSKI
Zbigniew Luczak

Otrzymuje:

1. adresat
2. a/a

Wydział Budownictwa
85 – 082 Bydgoszcz, ul. Zygmunta Augusta 16, tel. 52 58-40-948, fax 52 58-40-947
e-mail: wb@powiat.bydgoski.pl, www.powiat.bydgoski.pl