

**UCHWAŁA NR 297/XXXV/18
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO**

z dnia 15 marca 2018 r.

w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z 2018 r. poz. 130) oraz art. 94 ust. 2 w zw. z art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211) po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu bydgoskiego oraz Pomorsko – Kujawskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Bydgoszczy, Rada Powiatu Bydgoskiego uchwala, co następuje:

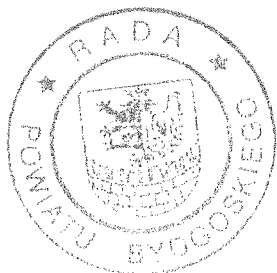
§ 1. Określa się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Bydgoskiego.

§ 3. Tracą moc:

- 1) Uchwała Nr 253/XL/10 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Solec Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2017 r. poz. 4151);
- 2) Uchwała Nr 254/XL/10 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Koronowa (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2013 r. poz. 2897).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego.



Przewodniczący Rady
Powiatu Bydgoskiego

Zenon Rydelski
Zenon Rydelski

Załącznik do Uchwały Nr 297/XXXV/18

Rady Powiatu Bydgoskiego

z dnia 15 marca 2018 r.

Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego

Lp.	Nazwa apteki i adres	Rozkład godzin pracy aptek			Dostępność do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, święta i inne dni wolne od pracy ¹⁾
		poniedziałek – piątek	sobota	niedziela	
1	Apteka Wracam do zdrowia ul. Szubińska 8 86-005 Białe Błota	8.00 – 19.00	8.00 – 15.00		
2	Apteka Łochowska ul. Grabowa 1 86-065 Łochowo	8.00 – 20.00	8.00-18.00	9.00-13.00	
3	Apteka Żyj-zdrowo.com ul. Porzeczkowa 20 86-065 Łochowo	8.00-18.00			
4	Apteka Pod Kasztanem ul. Szubińska 9 86-005 Białe Błota	8.00-20.00	8.00-14.00		
5	Apteka Pod Żółtą Wagą ul. Barycka 37D 86-005 Białe Błota	8.00-19.00			
6	Apteka Nova ul. Ogrodowa 2b 86-022 Dobrcz	8.00-18.00	8.00-12.00		
7	Apteka Centrum ul. Długa 28 86-022 Dobrcz	7.30-19.00	8.00-14.00		
8	Apteka w Przychodni ul. Powstańców 7A	7.30 – 18.30	8.00 – 13.00		30.04.2018-06.05.2018 04.06.2018-10.06.2018

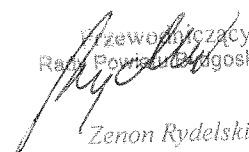
	86 – 050 Solec Kujawski				09.07.2018-15.07.2018 13.08.2018-19.08.2018 17.09.2018-23.09.2018 22.10.2018-28.10.2018 26.11.2018-02.12.2018 31.12.2018-06.01.2019 04.02.2019-10.02.2019
9	Apteka Wracam do zdrowia ul. Leśna 12 86 – 050 Solec Kujawski	8.00 – 20.00	8.00 – 15.00		02.04.2018-08.04.2018 07.05.2018-13.05.2018 11.06.2018-17.06.2018 16.07.2018-22.07.2018 20.08.2018-26.08.2018 24.09.2018-30.09.2018 29.10.2018-04.11.2018 03.12.2018-09.12.2018 07.01.2019-13.01.2019 11.02.2019-17.02.2019
10	Apteka Pod Orłem ul. 23 Stycznia 12b 86 – 050 Solec Kujawski	8.00 – 18.00	9.00 – 13.00		09.04.2018-15.04.2018 14.05.2018-20.05.2018 18.06.2018-24.06.2018 23.07.2018-29.07.2018 27.08.2018-02.09.2018 01.10.2018-07.10.2018 05.11.2018-11.11.2018 10.12.2018-16.12.2018 14.01.2019-20.01.2019 18.02.2019-24.02.2019
11	Apteka Pod Lwem ul. Leśna 2 86 – 010 Solec Kujawski	8.00 – 18.00	8.00 – 13.00		16.04.2018-22.04.2018 21.05.2018-27.05.2018 25.06.2018-01.07.2018 30.07.2018-05.08.2018 03.09.2018-09.09.2018 08.10.2018-14.10.2018 12.11.2018-18.11.2018 17.12.2018-23.12.2018

					21.01.2019-27.01.2019 25.02.2019-03.03.2019
12	Apteka Leśna ul. Leśna 19 86 – 050 Solec Kujawski	8.00 – 20.00	8.00 – 16.00		23.04.2018-29.04.2018 28.05.2018-03.06.2018 02.07.2018-08.07.2018 06.08.2018-12.08.2018 10.09.2018-16.09.2018 15.10.2018-21.10.2018 19.11.2018-25.11.2018 24.12.2018-30.12.2018 28.01.2019-03.02.2019
13	Apteka Wracam do zdrowia ul. Szosa Gdańska 56 86-031 Osielsko	8.00-20.00	8.00-15.00		
14	Apteka Lawenda 2 ul. Centralna 5a/1 86-031 Osielsko	7.30-20.00	8.00-14.00		
15	Apteka Nova ul. Szosa Gdańska 49 86-031 Osielsko	8.30-20.30	8.30-20.30	10.00-18.00	
16	Apteka Wracam do zdrowia ul. Bydgoska 2 86-032 Niemcz	8.00-20.00	8.00-15.00		
17	Apteka Brzoza ul. Przemysłowa 1B 86-061 Brzoza	8.00-20.00	8.00-16.00		
18	Apteka Błękitna ul. Łabiszyńska 1 86-061 Brzoza	8.00-20.00	8.00-15.00		
19	Apteka Dbam o zdrowie. Betula ul. Łabiszyńska 2A 86-060 Nowa Wieś Wielka	8.00-20.00	8.00-14.00		

20	Apteka Dbam o zdrowie. Calendula ul. Bydgoska 14c 86-060 Nowa Wieś Wielka	8.00-18.30	8.00-13.00		
21	Apteka Dr. Max ul. Aleja Pokoju 5A 86-060 Nowa Wieś Wielka	8.00-19.00	8.00-16.00		
22	Apteka Błękitna Plac Zwycięstwa 5 86 – 010 Koronowo	8.00 – 21.00	8.00 – 15.00		07.05.2018-13.05.2018 18.06.2018-24.06.2018 30.07.2018-05.08.2018 10.09.2018-16.09.2018 22.10.2018-28.10.2018 03.12.2018-09.12.2018 14.01.2019-20.01.2019 25.02.2019-03.03.2019
23	Apteka Żyj-zdrowo.com ul. Garncarska 1 86 – 010 Koronowo	8.00 – 21.00	8.00 – 21.00	8.00 – 21.00	02.04.2018-08.04.2018 14.05.2018-20.05.2018 25.06.2018-01.07.2018 06.08.2018-12.08.2018 17.09.2018-23.09.2018 29.10.2018-04.11.2018 10.12.2018-16.12.2018 21.01.2019-27.01.2019
24	Apteka Aloes ul. Paderewskiego 37 86 – 010 Koronowo	7.30 – 19.00	7.30 – 14.00		09.04.2018-15.04.2018 21.05.2018-27.05.2018 02.07.2018-08.07.2018 13.08.2018-19.08.2018 24.09.2018-30.09.2018 05.11.2018-11.11.2018 17.12.2018-23.12.2018 28.01.2019-03.02.2019
25	Apteka Słoneczna ul. Pomianowskiego 3 86 – 010 Koronowo	8.00 – 21.00	8.00 – 19.00	9.00 – 17.00	16.04.2018-22.04.2018 28.05.2018-03.06.2018 09.07.2018-15.07.2018 20.08.2018-26.08.2018

					01.10.2018-07.10.2018 12.11.2018-18.11.2018 24.12.2018-30.12.2018 04.02.2019-10.02.2019
26	Apteka Alba ul. Kościuszki 4 86 – 010 Koronowo	8.00 – 21.00	8.00 – 21.00	8.00 – 21.00	23.04.2018-29.04.2018 04.06.2018-10.06.2018 16.07.2018-22.07.2018 27.08.2018-02.09.2018 08.10.2018-14.10.2018 19.11.2018-25.11.2018 31.12.2018-06.01.2019 11.02.2019-17.02.2019
27	Apteka Ogólnodostępna ul. Sępoleńska 2 86 – 013 Mąkowsko	8.00 – 16.00	8.00 – 13.00		30.04.2018-06.05.2018 11.06.2018-17.06.2018 23.07.2018-29.07.2018 03.09.2018-09.09.2018 15.10.2018-21.10.2018 26.11.2018-02.12.2018 07.01.2019-13.01.2019 18.02.2019-24.02.2019

1) Dostępność do świadczeń farmaceutycznych w aptekach na terenie powiatu bydgoskiego w porze nocnej odbywa się w godz. od 21.00 do 8.00 następnego dnia, a w święta i inne dni wolne od pracy całodobowo.

Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Zenon Rydelski

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest określenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego.

2. Uzasadnienie prawne i merytoryczne

Zgodnie z art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211; dalej: Prawo farmaceutyczne) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

Niniejszą uchwałą określa się rozkład godzin pracy wszystkich aptek ogólnodostępnych położonych na terenie powiatu bydgoskiego (w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały), uwzględniając ustawowe kryteria przewidziane dla określenia tego rozkładu, tj. dostosowanie do potrzeb ludności i zapewnienie dostępności świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Wykaz aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego ustalono na podstawie rejestru Głównego Inspektora Farmaceutycznego.

Wypełniając wymóg ustawowy, o którym mowa w art. 94 ust. 1 i 2 Prawa farmaceutycznego, przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego wzięto pod uwagę wskazywane w orzecznictwie rozróżnienie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 19 kwietnia 2017 r., sygn. akt III SA/Łd 1/17, wskazał: „Analiza art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego z 2001 r. prowadzi do wniosku, że należy rozróżnić rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych. W pierwszym przypadku zastosowanie ma kryterium potrzeb ludności, które należy uwzględniać przy ustalaniu godzin pracy aptek, tak by możliwe było zaspokojenie oczekiwań społeczności lokalnej. Z kolei w przypadkach wymienionych w drugiej części zdania zawartego w art. 94 ust. 1 najistotniejszym kryterium przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych staje się zapewnienie dostępności świadczeń aptecznych w tych szczególnych warunkach. Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględniać potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrażających zdrowiu lub życiu człowieka. W tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Natomiast to, czy i w jakim zakresie możliwość ta będzie wykorzystywana nie może mieć tutaj istotnego znaczenia.” (vide także wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 kwietnia 2015 r., sygn. akt II GSK 1765/14).

Przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego wzięto pod uwagę odległości pomiędzy poszczególnymi miejscowościami w powiecie bydgoskim oraz usytuowanie geograficzne powiatu bydgoskiego. Tak, aby odległości do czynnych aptek ogólnodostępnych nie były znaczące (powyższe znajduje potwierdzenie w dokumentacji sprawy). Wymaga podkreślenia, iż chociaż Miasto Bydgoszcz jest miastem na prawach powiatu i określony niniejszą uchwałą rozkład godzin z oczywistych względów go nie dotyczy, nie jest jednak w tym względzie bez znaczenia usytuowanie samego powiatu bydgoskiego. W mieście Bydgoszczy niektóre apteki czynne są przez całą dobę, zaś część mieszkańców powiatu bydgoskiego zamieszkuje w bezpośrednim sąsiedztwie lub w niewielkiej odległości od tego miasta, co mogłoby mieć znaczenie zwłaszcza na wypadek wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych. Należy przy tym podkreślić, iż oczywistym jest, że możliwość skorzystania z usług farmaceutycznych w Bydgoszczy nie zwalnia Powiatu Bydgoskiego z zapewnienia ich swoim mieszkańcom. Nie chodzi tutaj o swego rodzaju przerzucanie tego obowiązku na sąsiedni powiat, lecz jedynie świadomość usytuowania geograficznego powiatu bydgoskiego. Określając rozkład wzięto pod uwagę tę okoliczność wyłącznie jako dodatkowy argument, w tym dla ustalenia ww. systemu rotacji w miejscowościach Koronowo, Sołec Kujawski i Mąkowsko.

O całościowym rozkładzie zdecydowały ww. przesłanki odległości pomiędzy poszczególnymi miejscowościami w powiecie bydgoskim i usytuowania geograficznego powiatu bydgoskiego. Celem było spełnienie ustawowych kryteriów dla rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, jak również zapewnienie, aby obciążenie obowiązkiem pracy we wskazanych porach nie było nadmierne. Jednocześnie w toku prac nad przygotowaniem rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego, na podstawie wizji lokalnej przeprowadzonej w dniu 6 grudnia 2017 r., ustalone zostały godziny pracy tych aptek. Posłużono się wnioskowaniem, iż skoro apteki same przyjęły pewne godziny pracy, to zapotrzebowanie mieszkańców na ich usługi istnieje co najmniej w tych godzinach. Potrzeby społeczności lokalnej mają z kolei decydujące znaczenie dla określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach. To, że takie godziny pracy w zwykłych warunkach są odpowiednie (wystarczające) znalazło z kolei potwierdzenie w pozytywnych opiniach przedstawionych przez wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu bydgoskiego, które to opinie mają na celu również uzyskanie informacji o potrzebach ludności w tym zakresie. Z uwagi na powyższe uznano, że potrzeby społeczności z terenu powiatu bydgoskiego zostaną w tym zakresie zaspokojone i rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego w zwykłych warunkach określono zgodnie z dotychczasowymi godzinami pracy tych aptek. Uwzględniono w ten sposób zarówno ustawowe kryteria dla rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, jak również zapewniono, aby obciążenie obowiązkiem pracy we wskazanych porach nie było nadmierne.

Z negatywnej opinii samorządu aptekarskiego wynika zaś w szczególności, że została ona wyrażona dlatego, iż opiniujący samorząd aptekarski uznał, że potrzeby lokalnej społeczności mają zasadnicze znaczenie również dla określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy (opinia ta abstrahuje zatem od sytuacji nadzwyczajnych, które mogą zaistnieć), a także, że koniecznym było ustalenie możliwości organizacyjnych aptekarzy, poprzez szereg konsultacji. Z powyższą opinią nie sposób się zgodzić. Argumentacja w tej kwestii została przedstawiona w pkt 3. uzasadnienia do niniejszej uchwały.

Ze względu na poszczególne terminy, w których wyrażone zostały opinie w sprawie projektu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego i wiążącą się z tym możliwość podjęcia uchwały na kolejnej zaplanowanej sesji Rady Powiatu Bydgoskiego, z rubryki *Dostępność do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, święta i inne dni wolne od pracy*, w tym rozkładzie godzin pracy aptek, przewidującej pracę wskazanych aptek w systemie rotacyjnym w miejscowościach Koronowo, Solec Kujawski i Mąkowsko, usunięto terminy, które upłynęły/ą przed wejściem w życie niniejszej uchwały, a objęte były przedłożoną do zaopiniowania propozycją.

Jednocześnie z rubryki *Dostępność do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, święta i inne dni wolne od pracy* rozkładu godzin pracy aptek wynika, iż ustalono go na czas oznaczony do 3 marca 2019 r. Wynika to z potrzeby bieżącej aktualizacji tego rozkładu celem spełnienia ustawowych kryteriów. Założeniem jest zaś określanie w przyszłości tego rozkładu na okresy poszczególnych lat kalendarzowych.

W związku z podjęciem niniejszej uchwały przewidziano w niej utratę mocy uchwał, które do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały regulują rozkład godzin pracy aptek na terenie powiatu bydgoskiego, tj. uchwały Nr 253/XL/10 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Solec Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2017 r. poz. 4151) oraz uchwały Nr 254/XL/10 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 25 marca 2010 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Koronowa (Dz. Urz. Woj. Kuj. – Pom. z 2013 r. poz. 2897).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa

Zgodnie z art. 94 ust. 2 Prawa farmaceutycznego rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie rada powiatu określa po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

Wobec powyższego zwrócono się pismem z dnia 27 grudnia 2017 r. do burmistrzów i wójtów 8 gmin z terenu powiatu bydgoskiego oraz do Pomorsko – Kujawskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Bydgoszczy o przedłożenie opinii odnośnie zaproponowanego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego.

W dniu 5 stycznia 2018 r. wpłynęła w formie elektronicznej opinia Wójta Gminy Nowa Wieś Wielka (forma papierowa wpłynęła w dniu 9 stycznia 2018 r.), który poinformował, iż odnośnie rozkładu godzin pracy aptek funkcjonujących na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka mieszkańcy nie wnosili żadnych uwag.

Wójt nie dostrzega również konieczności uregulowania godzin pracy działających aptek. Odnosząc się do opinii Wójta należy zwrócić uwagę, że uzasadnia ona zaproponowany w niniejszej uchwale rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Gminy Nowa Wieś Wielka w zwykłych warunkach, który jest zgodny z dotychczasowymi godzinami pracy tych aptek. Z kolei odnośnie samego stwierdzenia o braku konieczności uregulowania godzin pracy działających aptek należy wskazać, iż jest to ustawowy obowiązek Rady Powiatu Bydgoskiego.

W dniu 9 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Osielsko. Jednocześnie Wójt zgłosił uwagę polegającą na uzupełnieniu numeru porządkowego w adresie jednej z aptek położonych w Osielsku. Uwagę Wójta uwzględniono.

W dniu 15 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Burmistrza Solca Kujawskiego.

W dniu 16 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Sienko.

W dniu 22 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Burmistrza Koronowa.

W dniu 29 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Białe Błota.

W dniu 30 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Dąbrowa Chełmińska.

W dniu 31 stycznia 2018 r. wpłynęła pozytywna opinia Wójta Gminy Dobrcz.

W dniu 18 stycznia 2018 r. wpłynęła negatywna opinia samorządu aptekarskiego wyrażona uchwałą nr 11/VII/I/2018 Okręgowej Rady Aptekarskiej Pomorsko – Kujawskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2018 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Rady Powiatu Bydgoskiego w sprawie określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego. W uzasadnieniu samorząd aptekarski wskazał: „*Opinia Rady Aptekarskiej jest negatywna, ponieważ projektowany system pracy aptek zakłada a priori, bez zebrania jakiegokolwiek materiału dowodowego zbędny, całodobowy system dyżurowania aptek w miejscowościach Koronowo, Solec Kujawski oraz Mąkowsko. Z treści art. 94 ust. 1 prawa farmaceutycznego, który brzmi: "Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy" można wyprowadzić wniosek, że cel przepisu obejmuje 2 sytuacje: potrzeby ludności w zakresie dostępu do leku, w normalnym systemie dziennym oraz w okresie szczególnym jakim jest pora nocna i dni wolne. Celem ustalenia prawidłowego rozkładu godzin pracy aptek, organ mając takie możliwości, winien przeprowadzić szereg konsultacji celem zdiagnozowania potrzeb lokalnej społeczności w zakresie zaopatrzenia w produkty lecznicze w porze nocnej, niedziele oraz święta, a także w celu ustalenia możliwości organizacyjnych aptekarzy. Spełnienie tego obowiązku jest pod kątem dowodowym łatwe – wobec prowadzenia przez apteki komputerowego systemu ewidencjonowania sprzedaży produktów leczniczych, w tym rodzaju wydawanych produktów leczniczych. Stosowna ankieta przekazana do aptek dyżurujących, wraz z pouczeniem dot. prawdziwości żądanych danych dałaby możliwość nadesłania organowi pełnych materiałów dowodowych dot. ustalenia rzeczywistych potrzeb ludności w porze nocnej, niedziele i święta. W innym przypadku organ swoim działaniem będzie narażał się na zarzut braku wypełnienia podstawowych przesłanek z art. 94 pr. farm. Należy zatem zauważyć, iż w braku podjęcia elementarnej inicjatywy dowodowej Organ nie zamierza kierować się ani nie wypełnić przesłanki wynikającej z treści art. 94 ustawy prawo farmaceutyczne, przez co nie wykazał, że obciążenie aptek w sposób wskazany w projekcie uchwały jest uzasadnione przesłanką potrzeb miejscowej ludności. Opisana w prawie farmaceutycznym szczególna rola aptek będących placówkami ochrony zdrowia publicznego nie może być podstawą do nadmiernego obciążenia obowiązkiem pracy we wskazanych w uchwale porach i nie może mieć charakteru dowolnego. Ustawodawca przyznał wprawdzie organom samorządowym kompetencję do określenia pracy aptek jednak wyraźnie wskazał przesłankę "dostosowania do potrzeb ludności". W braku elementarnych ustaleń w tym zakresie Rada postanowiła jak w sentencji uchwały."*

W opinii samorządu aptekarskiego z jednej strony zwrócono uwagę na konieczność rozróżnienia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych, z drugiej zaś strony opinia ta abstrahuje od przyjętej i powszechnie akceptowanej w orzecznictwie wykładni art. 94 ust. 1 Prawa farmaceutycznego. Orzecznictwo sądów administracyjnych wyraźnie wskazuje, iż rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien zarówno być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach jak i nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć.

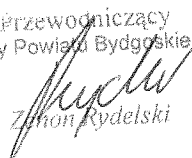
Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 października 2006 r., sygn. akt III SA/Wr 185/06, wskazał: „Z art. 94 ust. 1 u.p.f. można wyprowadzić wniosek, że ustawodawca rozróżnia rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych. W pierwszym przypadku racjonalne uzasadnienie znajduje kryterium rzeczywistych potrzeb ludności, które trzeba uwzględnić przy ustalaniu godzin pracy aptek, dążąc do optymalnego zaspokojenia oczekiwań społeczności lokalnej. Inaczej rzecz się przedstawia, gdy chodzi o sytuacje wyjątkowe, wskazane w drugiej części zdania zawartego w art. 94 ust. 1 u.p.f. W wymienionych tam przypadkach pierwszorzędym kryterium przy rozkładzie godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, w niedzielę, święta i dni wolne od pracy staje się, według ustawy, zapewnienie dostępności świadczeń aptecznych w niecodziennych, nadzwyczajnych warunkach, w których nie sposób - wbrew sugestii strony skarżącej - zbadać zapotrzebowania na usługi nocne czy świąteczne, skoro nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się nagłej choroby czy zaistnienia innego zdarzenia zagrażającego zdrowiu lub życiu człowieka. Istotne jest zatem takie rozłożenie obowiązku pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów nocnych i świątecznych, by przede wszystkim lokalna społeczność powiatu i gmin miała stworzone możliwości jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje normalny, powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.” (vide także wyrok WSA w Kielcach z dnia 30 września 2008 r. sygn. akt II SA/Ke 388/08, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 9 września 2010 r. sygn. akt III SA/Gd 254/10, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 2011 r. sygn. akt IV SA/Wr 342/10, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 17 października 2012 r. sygn. akt II SA/Bd 632/12, wyrok WSA w Łodzi z 19 kwietnia 2017 r. sygn. akt III SA/Łd 1/17, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 kwietnia 2015 r., sygn. akt II GSK 1765/14).

W wyroku z dnia 17 października 2012 r. (sygn. akt II SA/Bd 632/12) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy wskazał przy tym, że „W celu wyjaśnienia pojęcia „pory nocnej”, które nie zostało zdefiniowane w ustawie Prawo farmaceutyczne, w ocenie Sądu nie ma przeszkód, aby sięgnąć do regulacji systemowych, a dokładnie do ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U. z 1998 Nr 21, poz. 94), który reguluje pracę w porze nocnej. W art. 1517 § 1 tej ustawy pora nocna obejmuje 8 godzin między godzinami 21:00, a 7:00. (...) Ustawodawca posłużył się pojęciem pora nocna, a nie część pory nocnej. Z tego względu dostępność aptek powinna być zapewniona w całej porze nocnej - od 21:00 do 7:00. W ocenie Sądu określenie granic pory nocnej nie ma istotnego znaczenia z punktu rozpoznawanej sprawy i celu, który zamierzał odnieść ustawodawca poprzez regulację art. 94 ust. 1 omawianej ustawy. Posłużenie się przez ustawodawcę pojęciem „również w porze nocnej” należy postrzegać, że celem jest zapewnienie dostępności przez cały czas, a więc całodobowo. Dostępność powinna być całodobowa. Tylko wówczas, powstanie stan najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku.”. Skoro „(...) pierwszorzędym kryterium przy rozkładzie godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, w niedzielę, święta i dni wolne od pracy staje się, według ustawy, zapewnienie dostępności świadczeń aptecznych w niecodziennych, nadzwyczajnych warunkach, w których nie sposób - wbrew sugestii strony skarżącej - zbadać zapotrzebowania na usługi nocne czy świąteczne, skoro nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się nagłej choroby czy zaistnienia innego zdarzenia zagrażającego zdrowiu lub życiu człowieka. (...)” (cyt. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 3 października 2006 r., sygn. akt III SA/Wr 185/06), to nietrafne jest stanowisko samorządu aptekarskiego o konieczności zbadania ewidencji sprzedaży produktów leczniczych oraz deprecjonujące zaproponowany rozkład (również dla sytuacji nadzwyczajnych) z powołaniem na nie wykazanie, „(...) że obciążenie aptek w sposób wskazany w projekcie uchwały jest uzasadnione przesłanką potrzeb miejscowej ludności.” Jednocześnie należy zwrócić uwagę, jak to już zauważono, że w niniejszej uchwale zaproponowano rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu bydgoskiego w zwykłych warunkach zgodny z dotychczasowymi godzinami pracy tych aptek, co do których to godzin poczyniono w sprawie ustalenia, a zatem niewątpliwie nie stanowi to argumentu przemawiającego za nadmiernym obciążeniem obowiązkiem pracy.

Ustawodawca nałożył na radę powiatu obowiązek zasięgnięcia opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu bydgoskiego oraz samorządu aptekarskiego i z tego obowiązku organ stanowiący się wywiązał. Prawo farmaceutyczne nie nakłada jednocześnie obowiązku przeprowadzenia konsultacji z właścicielami poszczególnych aptek, celem ustalenia możliwości organizacyjnych aptekarzy, jak stwierdził w swej opinii samorząd aptekarski. Jak to wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 11 czerwca 2014 r., sygn. akt IV SA/Po 169/14 „Pełnienie dyżurów całodobowych, nocnych i podczas dni wolnych od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować.”

4. Skutki finansowe i źródło ich pokrycia

Uchwała nie rodzi skutków finansowych.

przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Zdzisław Rydelski