

UCHWAŁA Nr 172/XXII/16
RADY POWIATU BYDGOSKIEGO
z dnia 24 listopada 2016r.

w sprawie przyjęcia Programu współpracy Powiatu Bydgoskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.¹), oraz art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r.o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817), uchwala się, co następuje:

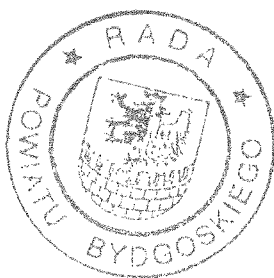
§1. Uchwalić „Program współpracy Powiatu Bydgoskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zwany dalej Programem.

§2. Realizacja Programu nastąpi w oparciu o środki finansowe zabezpieczone w budżecie Powiatu Bydgoskiego na rok 2017.

§3. Sprawozdanie z realizacji Programu Zarząd Powiatu Bydgoskiego przedłoży Radzie Powiatu Bydgoskiego do 31 maja 2018 r.

§4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Bydgoskiego.

§5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego
Zenon Rydelski

¹ Zmiany tekstu jednolitego opublikowano w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest uchwalenie Programu współpracy Powiatu Bydgoskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017.

2. Uzasadnienie prawne i merytoryczne:

Na podstawie art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r.o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Rada Powiatu Bydgoskiego jest zobowiązana do 30 listopada 2016 r. uchwalić niniejszy Program.

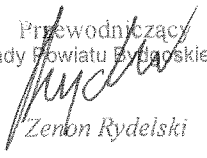
Program współpracy jest podstawą do efektywnej realizacji zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie na rok 2017. Bez wcześniejszego określenia m.in. celów programu, zasad współpracy, zakresu przedmiotowego, formy współpracy, priorytetowych zadań publicznych, okres realizacji programu, sposobu realizacji programu, wysokości środków planowanych na realizację, trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert praktycznie nie można mówić o sprawnej i efektywnej współpracy.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa:

Zgodnie z Uchwałą Nr 199/XIX/12 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z Radą Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Bydgoskiego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności pożytku publicznego i wolontariacie projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Zarząd Powiatu skierował projekt Programu do konsultacji.

4. Skutki finansowe i źródła ich pokrycia.

Program zostanie zrealizowany w oparciu o środki finansowe zabezpieczone w budżecie Powiatu Bydgoskiego na rok 2017.

Przewodniczący
Rady Powiatu Bydgoskiego

Zenon Rydelski

Program współpracy Powiatu Bydgoskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017.

§1.1. Powiat Bydgoski podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 tej ustawy.

2. Program współpracy kieruje się do organizacji działających na terenie powiatu bydgoskiego i realizujących działania na rzecz jego mieszkańców.

§2. Ilekcć w Programie jest mowa o:

- 1) Ustawie – rozumie się ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1817)
- 2) Organizacji / NGO – rozumie się organizacje pozarządowe lub inne uprawnione podmioty określone w art. 3 ust. 3 Ustawy, które prowadzą działalność pożytku publicznego;
- 3) Programie – rozumie się dokument pn. *Program współpracy organów Powiatu Bydgoskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3, ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017*;
- 4) Powiecie – rozumie się jednostkę samorządu terytorialnego - Powiat Bydgoski;
- 5) Radzie – rozumie się Radę Powiatu Bydgoskiego;
- 6) Zarządzie – rozumie się Zarząd Powiatu Bydgoskiego;
- 7) Starostwie – rozumie się Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy;
- 8) Konkursie – rozumie się otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 i 13 Ustawy;
- 9) dotacji – rozumie się dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

§3.1. Cel gćwny programu: Wysoki poziomu partnerskiej współpracy samorządu powiatowego z organizacjami przy realizacji działań sćżących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej oraz osiągnięcie zadowolającej aktywności mieszkańców Powiatu.

2. Cele szczegółowe współpracy:

- 1) wspieranie organizacji w realizacji zadań publicznych;
- 2) promocja i rozwój społeczeństwa obywatelskiego;
- 3) wzmacnianie istniejących organizacji i kreowanie warunków do powstawania nowych;
- 4) wspomaganie organizacji w realizacji potrzeb wspólnot samorządowych;
- 5) wspomaganie współpracy między organizacjami, które wspólnie realizują zadania publiczne;
- 6) dążenie do jak najwyższej jakości realizacji zadań publicznych, stanowiących odpowiedź na oczekiwania i potrzeby mieszkańców z Powiatu.

§4. Współpraca z organizacjami opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności i legalności.

§5.1. Zakres przedmiotowy współpracy określony jest w art. 4 ust.1 ustawy.

2. Organy współpracują z organizacjami w obszarze wskazanym w ust.1, oraz szczegółowo wskazanym w formach określonych w §6 programu.

§6. Formy współpracy organów Powiatu z organizacjami są następujące:

1) Niefinansowe, w tym:

- a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności organów i organizacji;
- b) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących strefy pożytku publicznego z organizacjami lub/i Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego, w szczególności programów współpracy, strategii;
- c) tworzenie wspólnych zespołów doradczych i inicjatywnych, składających się z przedstawicieli organizacji i przedstawicieli organów;
- d) doradztwo i udzielanie organizacjom pomocy merytorycznej w pisaniu wniosków dotacyjnych i projektów;
- e) udzielanie informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza publicznych, prywatnych, funduszy celowych, fundacji;
- f) opiniowanie wniosków o dotacje do innych instytucji i organów;
- g) udzielanie rekomendacji;
- h) wspieranie akcji przekazywania 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych organizacjom o statusie opp;
- i) propagowanie informacji o innych korzyściach ze wspierania organizacji, np. odpisy podatkowe 6% i 10% zgodnie z właściwymi ustawami o podatku dochodowym;
- j) współorganizowanie konferencji, seminariów, szkoleń;
- k) organizowanie i współorganizowanie z organizacjami imprez, zawartych w Kalendarzu Ważniejszych Imprez o charakterze kulturalnym, sportowym i turystycznym przez Starostwo w 2017 roku;
- l) prowadzenie działalności informacyjnej o szkoleniach i publikacjach przeznaczonych dla organizacji;
- m) propagowanie i upowszechnianie idei przedsiębiorstw społecznych w tym spółdzielni socjalnych;
- n) udzielanie wsparcia merytorycznego przez głównego specjalistę ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- o) umieszczanie na stronie internetowej Powiatu informacji i materiałów przekazywanych przez organizacje;
- p) współdziałanie z radami działalności pożytku publicznego odpowiednio – powiatową, wojewódzką, m. Bydgoszczy, również innymi radami, jeżeli uzasadnia to konieczność realizacji zadań;
- q) współdziałanie z Radą Sportu Powiatu Bydgoskiego i Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych;
- r) udzielanie honorowego patronatu Starosty Bydgoskiego działaniom i programom prowadzonym przez organizacje;
- s) inicjowanie wspólnych spotkań roboczych organizacji w obszarach dotyczących realizacji zadań publicznych;
- t) nagradzanie zawodników i klubów sportowych za wysokie osiągnięcia sportowe zgodnie z regulaminem określającym zasady i tryb przyznawania nagród i wyróżnień za osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu;

- u) wnioskowanie do Ministerstwa Sportu i Turystyki o przyznanie odznaki „Za Zasługi dla Sportu”, dla trenerów i działaczy sportowych, którzy wykazują się dużym zaangażowaniem w życie sportowe;
- v) wnioskowanie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego o nadanie odznaki honorowej „Zasłużony dla Kultury Polskiej” dla osób wyróżniających się w zakresie tworzenia, upowszechniania i ochrony kultury;
- w) wnioskowanie do Starosty Bydgoskiego o nadanie medalu „Za zasługi dla Powiatu”;
- x) zawieranie umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie w oparciu o Uchwałę Nr 376/XXXIV/14 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 23 stycznia 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z dnia 14 lutego 2014 r., poz. 508);
- y) rozszerzenie formuły prowadzenia konsultacji społecznych dokumentów strategicznych dla sektora pozarządowego o spotkania otwarte (np. w formie warsztatów), ewentualnie konsultacji internetowych (np. portal stacja-konsultacja.pl);
- z) włączanie organizacji pozarządowych do weryfikowania potrzeb społecznych, ale również do opiniowania pomysłów na realizację przedsięwzięć - w myśl postulatu „władza bliżej mieszkańców” i „pytamy mieszkańców o zdanie”;
- aa) kontynuowanie podejmowanych działań informacyjno-promocyjnych (biuletyn BILION, facebook.pl/PowiatBydgoski, <http://powiat.bydgoski.pl> w zakładce „organizacje pozarządowe”);
- bb) opracowanie Multimedialnej Platformy Informacyjnej kierowanej do mieszkańców Powiatu. Platforma miałaby zbierać informacje o działaniach Organizacji kierowanych do mieszkańców zarówno w Powiecie, jak i gminach oraz docierać do wszystkich zainteresowanych;
- cc) umożliwienie korzystania z infrastruktury Starostwa Powiatowego i jednostek organizacyjnych Powiatu przez organizacje pozarządowe (np. poprzez nieodpłatne użyczenie sali konferencyjnej/szkoleniowej). Zamieszczanie w zakładce „organizacje pozarządowe” informacji na ten temat wraz z danymi kontaktowymi do osób mogących udzielić informacji w tej sprawie;
- dd) doradztwo specjalistyczne dla organizacji pozarządowych (np. prawne, księgowe) – dostępne min. 1 x m-c w Starostwie Powiatowym (zapisy telefoniczne);
- ee) organizacja szkoleń rozwojowych dla przedstawicieli NGO (dot. metod rozwijania kreatywności, nowych pomysłów na realizację działań itp.);
- ff) kontynuowanie Forum Powiatowego NGO – 1 x w roku, co roku w innej Gminie;
- gg) promocja „dobrych praktyk” – inicjatyw podejmowanych przez NGO na terenie Powiatu – prezentacja „dobrych praktyk” na Forum_ „Dobre praktyki”;
- hh) opracowanie kalendarza imprez lokalnych organizowanych na terenie, który byłby zamieszczony na stronie Powiatu – celem kalendarza byłoby uniknięcie sytuacji organizacji kilku imprez w tym samym dniu (potencjalny organizator mógłby z dużym wyprzedzeniem „zaklepać sobie datę”, albo zweryfikować dostępność). Kalendarz byłby również narzędziem promocyjno-informacyjnym kierowanym do lokalnej społeczności;
- ii) zbieranie informacji od NGO w zakresie planowanych przez nie działań na kolejny rok i w tym kontekście weryfikowanie możliwości wsparcia NGO przez samorząd;

- jj) wypracowywanie zasad dot. finansowania ofert NGO w konkursach co do wysokości dotacji (np. minimalny poziom dotacji) oraz źródeł finansowania (np. zasad i wysokości wnoszenia wkładu własnego, w tym rzeczowego);
- kk) wypracowanie formuły i zasad przeprowadzenia pierwszej edycji budżetu obywatelskiego Powiatu (do pilotażowej realizacji w 2018 roku), w tym z uwzględnieniem możliwości głosowania na projekty inwestycyjne i „społeczne” („miękkie”), z możliwością składania wniosków do budżetu przez mieszkańców i organizacje;
- ll) wdrożenie procedury naboru zadań do programu współpracy, umożliwiającej negocjacje budżetu (np. spotkania kontraktacyjne podczas których są określane wstępnie środki budżetowe z podziałem na zadania);
- mm) wdrożenie zasad ogólnych oceny ofert (w formie Uchwały Zarządu;
- nn) utworzenie, w porozumieniu z gminami Powiatu bazy kandydatów do oceny ofert (członków komisji konkursowych).

2) Finansowe, w tym:

- a) powierzanie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
- b) wspieranie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dofinansowania na jego realizację;
- c) wspieranie organizacji konferencji, festynów, konkursów, szkoleń poprzez zakup np. nagród rzeczowych, pucharów, dyplomów;
- d) zawieranie umowy partnerstwa określonej w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 383, z późn. zm.);
- e) zlecanie zadań w trybie art. 19a Ustawy, tj. w trybie z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- f) udzielenie dotacji na podstawie Uchwały Nr 208/XX/12 Rady Powiatu Bydgoskiego z dnia 30 sierpnia 2012r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, na cele publiczne związane z realizacją zadań Powiatu, sposobu ich rozliczenia oraz kontroli wykonania zadań zleconych,
- g) zakup i przekazywanie sprzętu ochrony przeciwpożarowej, ratownictwa drogowego oraz technicznego ochotniczym strażom pożarnym, i sprzętu ratownictwa wodnego Wodnemu Ochotniczemu Pogotowiu Ratunkowemu.

§7. Do głównych zadań publicznych, które w roku 2017 mają zostać zrealizowane przy współudziale organizacji pozarządowych zalicza się:

- 1) Działania na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej;
- 2) Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej;
- 3) Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa;
- 4) Działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) Integracja międzypokoleniowa;
- 6) Aktywność kobiet;
- 7) Edukacja, oświata i wychowanie;

- 8) Kultura, sztuka, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 9) Turystyka i krajoznawstwo;
- 10) Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego;
- 11) Porządek, bezpieczeństwo publiczne, ratownictwo i ochrona ludności;
- 12) Działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 13) Promocja i organizacja wolontariatu;
- 14) Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 15) Działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1-32 Ustawy.

§8. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r.

§9. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) zlecanie realizacji zadań publicznych;
- 2) powierzanie zadań zgodnie z ogłoszonymi otwartymi konkursami;
- 3) zlecanie z pominięciem otwartego konkursu ofert – w trybie określonym w art. 19 a ustawy;
- 4) realizację zadania w trybie inicjatywy lokalnej na podstawie podpisanej umowy;
- 5) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi i/lub Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego Powiatu Bydgoskiego projektów aktów miejscowych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- 6) organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji dla przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz jednostek organizacyjnych Powiatu;
- 7) udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Starostwa;
- 8) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez umieszczanie informacji na stronach internetowych Powiatu oraz poprzez obejmowanie patronatem Starosty Bydgoskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje;
- 9) promowanie dobrych praktyk na stronie internetowej www.powiat.bydgoski.pl;
- 10) konsultowanie programu współpracy na rok 2018.

§10. Powiat planuje przeznaczyć na realizację programu środki budżetowe w wysokości 100.000 zł (słownie: sto tysięcy 00 /100), jednak ich ostateczna kwota zostanie określona uchwałą budżetową.

§11.1. Wydziały oraz jednostki organizacyjne Starostwa współpracują i odpowiadają za przeprowadzenie kontroli realizacji zadań zleconych oraz przedkładają roczne sprawozdania z prowadzonej współpracy z organizacjami do Wydziału Rozwoju i Funduszy Europejskich Starostwa.

2. Za realizację i współdziałanie z organizacjami pozarządowymi odpowiadają wydziały i jednostki organizacyjne Powiatu.

3. Nadzór nad realizacją programu sprawuje Zarząd.

4. Miernikami dotyczącymi realizacji programu są w szczególności informacje dotyczące liczby:

- 1) ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert;
- 3) ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 4) organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert;

- 5) zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 6) wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 7) zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 8) środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu oraz budżetów jednostek organizacyjnych, przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych;
- 9) organizacji pozarządowych, wyrażających wolę podjęcia współpracy z Powiatem, realizując zadania publiczne na rzecz społeczności lokalnej;
- 10) osób będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
- 11) wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i Powiat.

5. Sprawozdanie z realizacji programu w 2017 roku w zakresie rzeczowym i finansowym Zarząd przedłoży Radzie do dnia 31 maja 2018 r.

§12. Program tworzony jest w kilku etapach:

- 1) przygotowanie projektu programu przez Wydział Rozwoju i Funduszy Europejskich Starostwa w oparciu o listę zadań przekazywanych przez wydziały Starostwa, jednostki organizacyjne Powiatu oraz liderów i organizacje z terenu Powiatu;
- 2) przeprowadzenie konsultacji programu zgodnie z zapisami uchwały nr 199/XIX/12 Rady z dnia 21 czerwca 2012 r., z uwzględnieniem specjalistycznego portalu konsultacyjnego www.stacja-konsultacja.pl;
- 3) umieszczenie projektu programu na stronie internetowej i w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu oraz tablicy informacyjnej Starostwa;
- 4) sporządzenie protokołu ze zgłoszonych opinii, uwag i wniosków konsultacji, przekazanie do publicznej wiadomości i skierowanie do zaopiniowania przez Zarząd;
- 5) po naniesieniu poprawek uchwalenie programu przez Radę do dnia 30 listopada 2016 r.

§13.1. Komisje konkursowe powoływane są przez Zarząd, w celu opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, przez Zarząd.

2. Komisje konkursowe powoływane są z osób, o których mowa w art. 15 ust. 2a-2f.

3. W skład komisji wchodzi:

- 1) przedstawiciele Zarządu w liczbie co najmniej trzech osób,
- 2) przedstawiciele organizacji pozarządowych w liczbie co najmniej dwóch osób.

4. Komunikat zapraszający do zgłaszania kandydatur na członka komisji konkursowej ogłasza wydział merytoryczny i zamieszcza go na stronie internetowej Powiatu.

5. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez podmioty, jeżeli:

- 1) żaden podmiot nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
- 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
- 3) wszelkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy.

6. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert i sporządza protokół z posiedzenia.

7. Ostateczną decyzję o zleceniu zadania i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd.

8. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze ofert przez Zarząd.

9. Z podmiotami, których oferty zostały zakwalifikowane do udzielenia dotacji zawierane są umowy.